

**UCHWAŁA Nr VI/248/09
RADY MIEJSKIEJ w LUBAWCE
z dnia 25 czerwca 2009 roku**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego
w Kamiennej Górze z dnia 26 maja 2009 roku sygn. akt Pa 25/09**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz.U. nr 142, poz. 159 ze zmianami) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)

Rada Miejska w Lubawce uchwala co następuje:

§ 1

Postanawia się udzielić odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Kamiennej Górze z dnia 26 maja 2009 roku sygn. akt Pa 25/09, kierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, doręczoną w dniu 01.06.2009 r. (bez podpisu) a następnie w dniu 03.06.2009 r. (uzupełnioną o podpis) na uchwałę Rady Miejskiej w Lubawce nr VII/84/07 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie ustalania regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Lubawka według treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr VI/248/09
Rady Miejskiej w Lubawce
z dnia 25 czerwca 2009 roku**

W dniu 01 czerwca 2009 roku wpłynęła do Rady Miejskiej w Lubawce skarga (bez podpisu) Prokuratora Rejonowego w Kamiennej Górze z dnia 26 maja 2009 roku sygn. akt Pa 25/09 na uchwałę Rady Miejskiej w Lubawce nr VII/84/07 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie ustalania regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Lubawka. Skarga została następnie uzupełniona o podpis Prokuratora Rejonowego w Kamiennej Górze i w tej formie wpłynęła do Rady w dniu 3 czerwca 2009 roku.

Rada Miejska w Lubawce po zapoznaniu się z treścią skargi oraz wypełniając swój ustawowy obowiązek wynikający z treści przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) postanowiła udzielić odpowiedzi tak jak w załączniku do niniejszej uchwały.

Załącznik
do uchwały Nr VI/248/09
Rady Miejskiej w Lubawce
z dnia 25 czerwca 2009 roku

Lubawka, dn. 25 czerwca 2009 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu**

Strona Skarżąca: Prokurator Rejonowy w Kamiennej Górze

Strona Przeciwna: Rada Miejska w Lubawce

Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Kamiennej Górze

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Kamiennej Górze z dnia 26 maja 2009 roku sygn. akt Pa 25/09 na uchwałę Rady Miejskiej w Lubawce nr VII/84/07 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie ustalania regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Lubawka, Rada Miejska w Lubawce wnosi o:

1. Oddalenie skargi w całości,
2. Zasądzenie od strony skarżącej kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Kamiennej Górze w swojej skardze zarzucił przedmiotowej uchwale, że narusza:

art. 90 f pkt. 1-4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. Z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) poprzez umieszczenie w jej treści zapisów o wypłacie stypendium na podstawie przedłożonych przez wnioskodawcę dowodów poniesionych wydatków w postaci rachunków lub faktur, w terminach określonych w decyzji o przyznaniu stypendium szkolnego.

W oparciu o tak sformułowany zarzut Prokurator Rejonowy wniósł następnie o stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej wymogu udokumentowania poniesionych wydatków przez osoby wnioskujące o stypendium szkolne.

W ocenie Rady Miejskiej w Lubawce zarzut naruszenia przepisu art. 90 f pkt. 1-4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty jest chybiony .

Zgodnie z przepisem art. 90 f rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90 d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Zatem zgodnie z przepisem art 90 f pkt. 3 ustawodawca udzielił radzie gminy normy kompetencyjnej do uchwalenia trybu i sposobu udzielania stypendium szkolnego jak również formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy (art. 90 f pkt. 2). Udzielona Radzie norma kompetencyjna ma charakter otwarty, rada bowiem uchwała regulamin uwzględniając w szczególności elementy wymienione w pkt. 1-4 cyt przepisu.

Rada może zatem unormować także inne sprawy.

Przy czym ustawa o systemie oświaty w żadnym innym miejscu nie ogranicza organu stanowiącego gminy wbrew stanowisku Prokuratora Rejonowego do określenia jedynie jak to przedstawiono w skardze „technicznych” uwarunkowań przyznania stypendium. Trudno też określić co pod pojęciem tych „technicznych” uwarunkowań należałoby rozumieć.

Zgodnie z wykładnią językową przepisu art. 90 f poprzez uprawnienie przyznane gminie do określenia trybu udzielania stypendium szkolnego w formie regulaminu stanowiącego akt prawa miejscowego należy rozumieć kompetencję do określenia pewnych procedur czyli reguł postępowania przy przyznawaniu tego stypendium, które nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa.

Należy zgodzić się ze stanowiskiem Skarżącego, że na podstawie art. 90 f rada gminy nie jest upoważniona do regulowania instytucji postępowania administracyjnego.

Przedmiotowa uchwała jednak nie określa procedur przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym, które stanowiłyby dodatkowy element wniosku o przyznanie stypendium określonego w przepisie art. 90 n ustawy o systemie oświaty bądź naruszałyby ten przepis.

Sam wniosek musi spełniać obligatoryjne wymogi art. 90 n ustawy o systemie oświaty oraz ustawy kodeks postępowania administracyjnego.

Uchwała rady gminy nie nałożyła na wnioskodawców w tej materii dodatkowych obowiązków przy składaniu wniosku poprzez wymóg przedłożenia do wniosku rachunków lub faktur, a których brak mógłby skutkować pozostawieniem wniosku bez rozpoznania zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a..

Ponadto zaskarżona uchwała nie zmieniała w żadnej mierze ustawowych warunków, jakie muszą zostać spełnione aby osoby uprawnione mogły otrzymać stypendium w formie pomocy rzeczowej poprzez zakup podręczników. (art. 90 d ust. 7).

W rozdziale IV. ust. 7 pkt. b) Rada Miejska w Lubawce w ramach ustawowego upoważnienia określiła jedynie tryb i sposób udzielania stypendiów szkolnych udzielanych w tej formie wprowadzając zapis, że będzie udzielane poprzez dostarczenie uczniowi do rąk własnych podręczników wskazanych przez ucznia lub przyborów szkolnych lub podstawowego wyposażenia szkolnego niezbędnego do realizacji procesu edukacyjnego albo poprzez wypłatę gotówki w kasie urzędu stanowiącą częściowy lub całkowity zwrot poniesionych wydatków na realizację wymienionych celów, na podstawie przedłożonych przez wnioskodawcę wydatków w postaci rachunków lub faktur w terminach określonych w decyzji o jego przyznaniu.

Tak sformułowany zapis regulaminu w żaden sposób nie pozbawia uczniów pomocy rzeczowej poprzez wymóg udokumentowania poniesionych wydatków albowiem dopuszcza jedynie jako alternatywną formę pomocy możliwość wypłaty gotówki stanowiącą zwrot poniesionych wydatków na realizację określonych celów po przedłożeniu faktur lub rachunków zakupu. Uwzględnia także ustawowy nakaz kierowania się przy uchwalaniu tego typu regulaminów celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym (art. 90 f) prowadząc do racjonalnego i zgodnego z potrzebami wykorzystania środków pomocy.

Z tych względów Rada Miejska w Lubawce uważa skargę za nieuzasadnioną i wnosi jak na wstępie.

Załącznik:

- skarga Prokuratora Rejonowego w Kamiennej Górze
- uchwała Rady Miejskiej w Lubawce nr VII/84/07 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie ustalania regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Lubawka