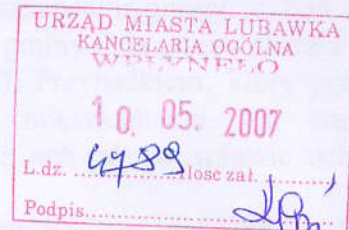


Wrocław, dnia 4 maja 2007 r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-14/ 305/07



HO-1-9
KO.1/2

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

następujących uchwał Rady Miejskiej w Lubawce podjętych na sesji dnia 29 marca 2007 r.:

- Nr III/29/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Błażejów,
- Nr III/30/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Błażkowa,
- Nr III/31/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Bukówka,
- Nr III/32/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Chełmsko Śląskie,
- Nr III/33/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Jarkowice,
- Nr III/34/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Miskowice,
- Nr III/35/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Niedamirów,
- Nr III/36/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Okrzeszyn,
- Nr III/37/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Opawa,
- Nr III/38/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Paczyn,
- Nr III/39/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Paprotki,
- Nr III/40/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Stara Białka,
- Nr III/41/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Szczepanów,
- Nr III/42/07 w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Uniemyśl

z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 29 marca 2007 r., działając na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Rada Miejska w Lubawce podjęła uchwały, na mocy których uchwaliła statuty poszczególnych sołectw gminy Lubawka, mianowicie Sołectwa Błażejów, Sołectwa Błażkowa, Sołectwa Bukówka, Sołectwa Chełmsko Śląskie, Sołectwa Jarkowice, Sołectwa Miskowice, Sołectwa Niedamirów, Sołectwa Okrzeszyn, Sołectwa Opawa, Sołectwa Paczyn, Sołectwa Paprotki, Sołectwa Stara Białka, Sołectwa Szczepanów oraz Sołectwa Uniemyśl.

Zgodnie z normą kompetencyjną art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem. Norma ta zwiera również dodatkową przesłankę, której realizacja jest niezbędna

i która poprzedza uchwalenie statutu sołectwa. Przesłanką tą jest przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami. Ustawodawca w art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym postanowił, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Z tym że same zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy rada gminy określa odrębną uchwałą (art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym). Przypadkiem, który przewiduje ustawa i w którym przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami jest warunkiem obligatoryjnym, jest również wyżej wspomniane podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia statutu sołectwa.

W odpowiedzi na przesłane przez organ nadzoru Radzie Miejskiej w Lubawce zapytanie dotyczące przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, w piśmie nr Ko-1.0902.1-8/07 z dnia 30 kwietnia 2007 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubawce poinformował, że nie przeprowadzono bezpośrednich konsultacji z mieszkańcami gminy. W piśmie tym wyjaśniono również, że mocą przedmiotowych uchwał dokonywano zmian już istniejących statutów. Wyjaśnienie sposobu przeprowadzenia konsultacji, mianowicie delegowanie przez sołtysów przedstawicieli do komisji roboczych przygotowujących projekty statutów, w ocenie organu nadzoru, nie pozwala na uznanie takiego działania za przeprowadzenie konsultacji.

Jak pisze P. Chmielnicki przytaczając w Komentarzu do art. 35 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody z dnia 5 maja 2000 r., PR-01374/15/00, OSS 2000, nr 4, poz. 101, „wymaganie uchwalania statutu jednostki pomocniczej, po konsultacji z mieszkańcami, powinno być rozumiane jako rzeczywiste omówienie z mieszkańcami proponowanych zmian i wyrażenie przez nich opinii, a nie tylko jako zorganizowanie pewnej liczby spotkań i uznanie, bez względu na liczbę uczestników tych spotkań, spełnienia wymagania konsultacji (rozstrzygnięcie)”. P. Chmielnicki przytacza również fragment artykułu E. Olejniczak – Szałowskiej, Konsultacje we wspólnocie samorządowej, Samorząd Terytorialny z 1997 nr 1-2 s. 116-117, w którym to artykule Autorka pisze, że „wynik konsultacji w sprawie statutu jednostki pomocniczej nie ma, co prawda, wiążącego znaczenia dla rady gminy, ale ich brak należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, które powinno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy podjętej w sprawie określenia statutu jednostki pomocniczej.”.

Powyższe oznacza, że niespełnienie ustawowo przewidzianego warunku przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami przy podejmowaniu uchwały w sprawie statutu sołectwa stanowi istotne naruszenie prawa. Tym samym uzasadnione jest stwierdzenie nieważności w całości przedmiotowych uchwał Rady Miejskiej w Lubawce.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 163 poz. 1270 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Krzysztof Grzelczyk
Krzysztof Grzelczyk