

stanowią akty, których ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym nakazują odrębne przepisy (tzn. nie zamieszczone w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych). Przedmiotowa uchwała nie należy do aktów wymienionych w pkt. 1 oraz 3-9 art. 13 ustawy.

Nie ma również przepisu szczególnego, na mocy którego należałoby podjęty przez Radę Miejską Lubawki akt skierować do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała w sprawie utworzenia zespołu szkół publicznych nie mieści się również w kategorii aktów prawa miejscowego, gdyż akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym. Poprzez akt prawa miejscowego organ administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określa reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (czyli niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (*P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz, red. J. Boć, Wrocław 2001 r., str. 80*). Cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Przedmiotowa uchwała nie spełnia powyższych kryteriów - nie ustanawia norm prawnych, obowiązujących na całym obszarze gminy. Uchwała obejmuje jedynie wolę założenia zespołu szkół. Z uwagi na powyższe uchwała nie może zostać skierowana do publikacji na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

W związku z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych należy stwierdzić nieważność § 4 uchwały i odmówić publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Skutkiem stwierdzenia nieważności § 4 uchwały we wskazanym fragmencie jest wejście uchwały w życie z dniem podjęcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia za pośrednictwem organu nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego- Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Krzysztof Grzelczyk