



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
PN.II.0911-6/184/05



Wrocław, dnia 30 marca 2005 r.

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 z późn. zmian.), organ nadzoru stwierdza, że § 3 uchwały Rady Miejskiej w Lubawce Nr II/185/2005 w sprawie wyrażenia zgody na przeznaczenie nieruchomości do sprzedaży w drodze bezprzetargowej, z dnia 24 lutego 2005 r. zawiera w § 3 zapis w istotny sposób naruszający prawo, co skutkuje nieważnością tego fragmentu uchwały od momentu jej podjęcia.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 24 lutego 2005 r. Rada Miasta Lubawka podjęła m.in. uchwałę Nr II/185/2005 w sprawie wyrażenia zgody na przeznaczenie nieruchomości do sprzedaży w drodze bezprzetargowej, (zwaną dalej „uchwałą”). Uchwała ta wpłynęła do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego dnia 7 marca 2005 r. Podczas badania tej uchwały organ nadzoru stwierdził, że jej § 3, w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” w istotny sposób narusza prawo.

Zdaniem organu nadzoru badana uchwała nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Katalog aktów administracyjnych podlegających publikacji w dzienniku urzędowym województwa jest zamknięty, a jego skład reguluje art. 13 Ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, z dnia 20 lipca 2000 r. (Dz.U. Nr 62, poz. 718, z późn. zmian.), który stanowi m.in., że: „W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się (...) 2. akty prawa miejscowego stanowione przez (...) organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (...) 10: inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne”

Przedmiotowa uchwała nie jest żadnym z wymienionych wyżej aktów. W szczególności nie jest aktem prawa miejscowego, gdyż nie spełnia zasadniczej przesłanki tego typu aktów, jaką jest warunek powszechnego obowiązywania (por. art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.). Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w dzienniku urzędowym województwa. Art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, w brzmieniu: „Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy”, z kolei upoważnia radę gminy do wydania aktu prawa miejscowego dotyczącego zasad zbywania nieruchomości w drodze bezprzetargowej. Jednak przedmiotowa uchwała nie ustanawia zasad, ale wyraża jednorazową zgodę, dotyczącą konkretnej nieruchomości i ulega skonsumowaniu (pełnej realizacji i wygaśnięciu) w momencie zrealizowania tej konkretnej transakcji. Nie może ona być uznana za akt prawa miejscowego, a tym samym nie podlega publikacji.

Skoro zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji nie przewiduje publikacji badanej uchwały, to Rada nie miała podstaw prawnych dla zarządzenia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie na mocy art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* wstrzymuje z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wykonanie uchwały w zakresie zapisów objętych stwierdzeniem nieważności. Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Stanisław Łopatowski